

Паллиативная помощь в Свердловской области

Главный внештатный специалист Министерства
здравоохранения Свердловской области Ю.И. Иушин

Екатеринбург 2019г.

Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 29.05.2019) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

- **Статья 36 Паллиативная медицинская помощь**

Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания.

Нормативно- правовые акты регламентирующие оказание паллиативной помощи в РФ

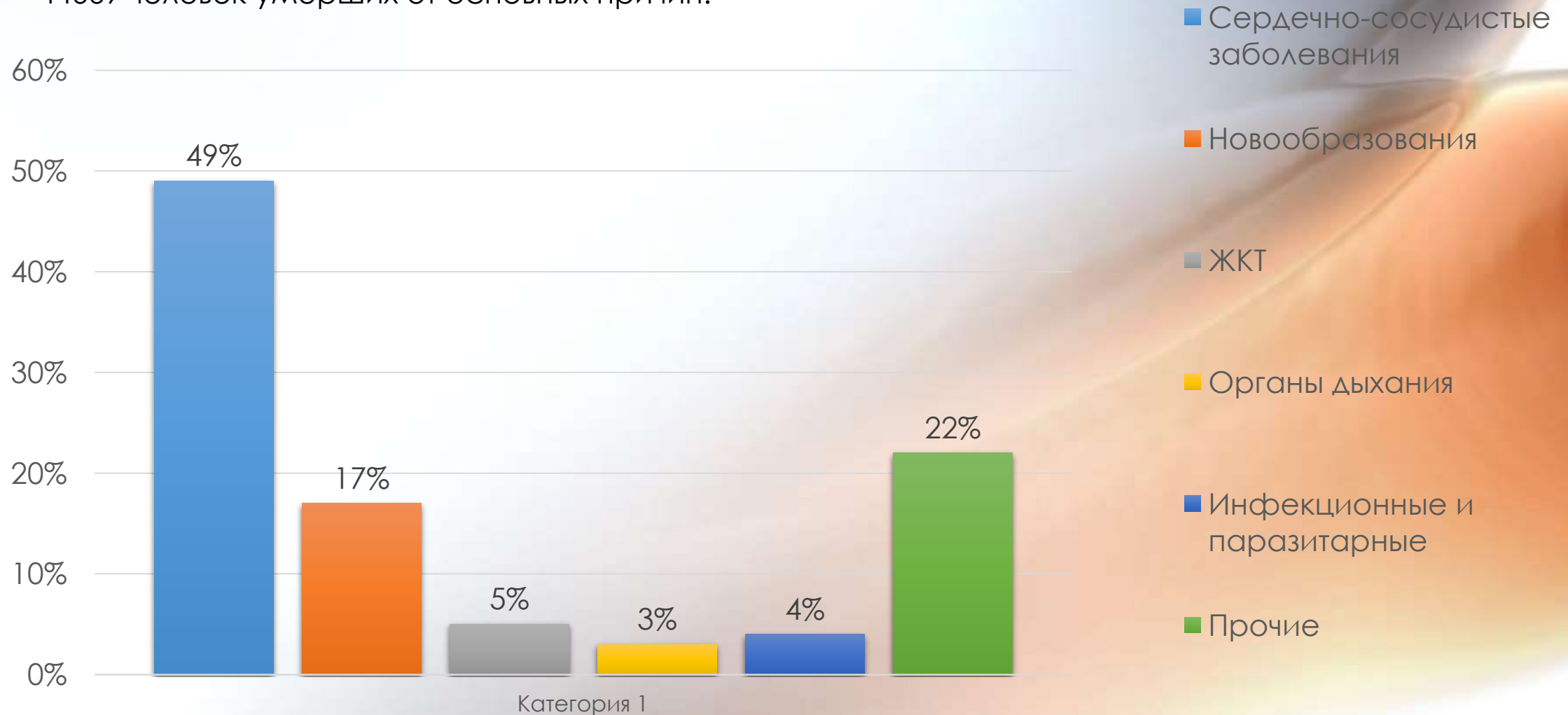
1. Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан РФ»
2. Федеральный закон от 06.03.2019 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан РФ» по вопросам оказания паллиативной помощи.
3. Постановление Правительства РФ от 29.03.2019 г. № 380 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения»
4. Приказ Министерства здравоохранения РФ, Минтрудсоцзащиты РФ №345н/272н от 31.05.2019 «Об утверждении положения об организации паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья»

Нормативно- правовые акты регламентирующие оказание паллиативной помощи в Свердловской области

1. Постановление Правительства Свердловской области от №959-ПП от 26.12.2018г. (с изменениями №526-ПП от 15.08.2019г.) подпрограмма 6 «Оказание паллиативной медицинской помощи»;
2. Приказ Министерства здравоохранения Свердловской области от 10.01.2018г. №12-п «О временной маршрутизации взрослых больных соматического профиля для оказания паллиативной медицинской помощи в Свердловской области»;
3. Приказ Министерства здравоохранения Свердловской области от 12.01.2017г. «О правилах ведения регистра лиц, получающих наркотические и ненаркотические лекарственные препараты в медицинских целях для обезболивания в учреждениях здравоохранения СО на амбулаторно-поликлиническом этапе»;
4. Приказ №551 от 26.03.2019г. “О заполнении форм мониторинга системы оказания паллиативной медицинской помощи”;
5. Приказ №1090-п от 04.06.2019г. “Об утверждении формы реестра пациентов старше 18 лет, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи”

Структура смертности по основным классам причин смерти в 2018 году

44669 человек умерших от основных причин:



Сведения о числе умерших по основным классам причин смерти за период с 2016-2018г.
(оперативные данные без учета окончательных медицинских свидетельств о смерти) в РФ, УрФО, СО

	Всего умерших от всех причин *			Всего умерших от заболеваний сердечно-сосудистой системы**			Всего умерших от новообразований**		
	2016г.	2017г.	2018г.	2016г.	2017г.	2018г.	2016г.	2017г.	2018г.
РФ	1 887 913 (1,29%)	1 824 340 (1,25%)	1 817 710 (1,24%)	899 953 (47,7%)	857 980 (47%)	841 915 (46,3%)	295 372 (15,25%)	288 951 (15,84%)	288 756 (15,756%)
УрФО	151 492 (1,23%)	144 961 (1,17%)	145 972 (1,19%)	69 751 (46%)	66 212 (45,7%)	66 937 (45,8%)	24 459 (16,14%)	24 533 (16,92%)	24 810 (16,99%)
СО	60 640 (1,41%)	57 676 (1,31%)	58 011 (1,35%)	29 268 (48,2%)	28 326 (49,1%)	28 272 (48,7%)	9 608 (15,84%)	9 782 (16,86%)	9 727 (16,76%)

* Всего умерших - % от общей численности населения РФ, УрФО, СО;

** Умершие по основным классам причин - % от общего числа умерших в РФ, УрФО и СО

Сведения о числе умерших по основным классам причин смерти за период с 2016-2018г.
(оперативные данные без учета окончательных медицинских свидетельств о смерти) в РФ, УрФО, СО

	Всего умерших от заболеваний органов ЖКТ**			Всего умерших от заболеваний органов дыхания**			Всего умерших от инфекционных и паразитарных заболеваний**		
	2016г.	2017г.	2018г.	2016г.	2017г.	2018г.	2016г.	2017г.	2018г.
РФ	97 157 (5,1%)	91 671 (5,0%)	93 039 (5,1%)	68 954 (3,6%)	60 549 (3,3%)	59 803 (3,3%)	32 631 (1,73%)	32 123 (1,76%)	31 786 (1,75%)
УрФО	8 220 (5,4%)	7 474 (5,1%)	7 644 (5,2%)	5 593 (3,7%)	4 944 (3,4%)	4 343 (2,9%)	4 941 (3,38%)	4 935 (3,4%)	4 977 (3,41%)
СО	3 641 (6,0%)	3 325 (5,8%)	3 304 (5,7%)	2 041 (3,4%)	1 881 (3,2%)	1 672 (2,9%)	2 085 (3,44%)	2 038 (3,53%)	2 188 (3,77%)

* Всего умерших - % от общей численности населения РФ, УрФО, СО;

** Умершие по основным классам причин - % от общего числа умерших в РФ, УрФО и СО

Определение потребности в ПМП

1. Эпидемиологический (популяционный, с учетом общей численности населения региона)

а) Анализ показателей смерти

б) Анализ распространенности патологических симптомов (формирование реестра пациентов паллиативного профиля).

Расчет потребности в ПМП определяется методологией ВОЗ (Хиггисон, Розенмакс) по показателям смертности и определяет 3 уровня потребности:

- 1) Min – 50%
- 2) Med – 55,5%
- 3) Max – 89,4%

Анализ фактического использования служб здравоохранения (медицинских организаций , оказывающих ПМП)

- Условно-достоверная информация количества нуждающихся в ПМП определяется реестром пациентов паллиативного профиля, сформированный из онкорегистра и реестра пациентов с тяжелыми и неизлечимыми заболеваниями по основным группам
- Сформированный реестр позволит сопоставить данные эпидемиологического и статистического исследований для последующего формирования структуры, системы ПМП, планированию и нормальному распределению показателей объемов ПМП, могут быть использованы региональной ПГГ

Таким образом, по данной методологии предположительно нуждающихся в паллиативной в Свердловской области составляет от 22000 до 39000 чел.

И количество нуждающихся постоянно увеличивается

- Одним из факторов является увеличение продолжительности жизни – доля людей старше 60 лет (27% от всего населения РФ) в свердловской области более 1,3 млн.чел. (34,6%), коэффициент старения в СО составляет 15,3%, и превышает предельно – критическое значение (11%) по РФ более того сохраняется тенденция старения и как следствие нарастание хронических неизлечимых заболеваний с увеличением числа пациентов паллиативного и гериатрического профиля.

Динамика формирования реестра пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи за 8 месяцев 2019 года*

Отчетный период	Количество пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи	Прирост	Количество умерших из реестра пациентов паллиативного профиля
Состояло на 01.01.2019	2040		
Состоит на 01.09.2019	10768 в т.ч. 7273 – пациенты с онкопатологией IV стадии 3495 – пациенты с другими заболеваниями	8728	341

* *Примечание:* На основании предоставленных данных с территорий, прослеживается динамика увеличения наполняемости реестра пациентов нуждающихся в паллиативной помощи и достоверности предоставляемой информации

Стратегия и принципы развития паллиативной медицинской помощи на 2019-2024 гг. в Свердловской области

- **Учёт** демографических показателей и угроз базового региона.
- **Интегрирование** в существующую систему здравоохранения.
- **Потребность** населения в паллиативной помощи, в том числе паллиативной гериатрии.
- **Доступность** паллиативной помощи, максимальная приближенность к населению.
- **Мультидисциплинарность** и комплексность.
- **Преемственность** и межведомственное взаимодействие.
- **Координация** деятельности всех служб и ведомств, занятых в сфере оказания паллиативной помощи.

Структура паллиативной медицинской помощи

Паллиативная медицинская помощь

Первичная

Доврачебная
средний
медперсонал
первичного
звена ЛПУ

Врачебная
врачи
различных
специальностей

в том числе на

дому

в соотв. с приказом №345н/372н от 31.05.2019г. "Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья"

Специализированная

Амбулаторная
кабинеты
ПМП,
бригады ВПС

Дневные
стационары
ПМП

Стационарный
отделения ПМП,
хосписы, отделения
сестринского ухода,
респираторные
центры/палаты

врачи, средний медперсонал
паллиативной медицинской
помощи

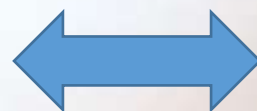
Региональная модель службы ПМП в Свердловской области

Министерство здравоохранения Свердловской области

Организационно-методический центр паллиативной помощи населению (координационный центр)

Первичная ПМП

Специализированная ПМП



Доврачебная
(средний
медперсонал
первичного
звена ЛПУ)

Врачебная
(врачи различных
специальностей)

Амбулаторная
(кабинеты
ПМП, бригады
ВПС)

Стационарная
(отделения
ПМП)

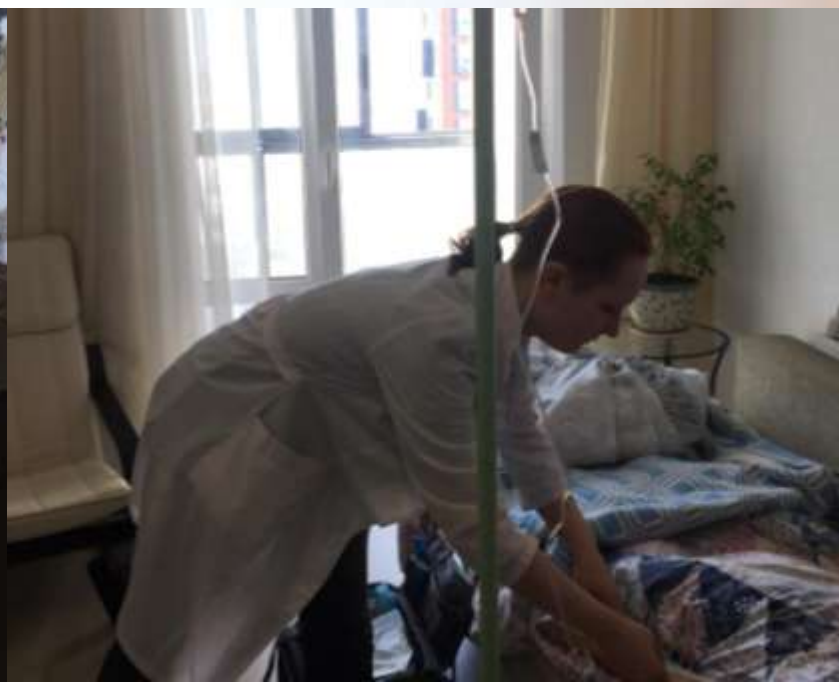
Амбулаторная паллиативная медицинская помощь

Лицензия на оказание ПП в амбулаторных условиях имеется в 65 медицинских учреждениях, на амбулаторном этапе представлена специализированными кабинетами ПП. В оказании паллиативной помощи функции врачей на амбулаторном этапе зачастую выполняют врачи онкологи (по совместительству), сертифицированные врачи ПМП отсутствуют в большинстве территорий



Выездная патронажная служба

Выездная патронажная служба в Свердловской области представлена 2 бригадами ГАУЗ СО «СООД» в г. Екатеринбург и Каменск-Уральский, 1 бригадой МБУ ЦГБ №2 им. Миславского



Данные об оказании паллиативной помощи за I полугодие 2019г. (ВПМП)

Количество выездных бригад (ГАУЗ СО «СООД»)	2
Количество пациентов	304
из них первичных	106 (35%)
Смертность (первичные/повторные)	11/9
Средняя нагрузка, посещений в сутки	6-7
Выполнено посещений	986

Кадровое обеспечение ВПС: врачей -3, из них врач ПМП – 1;
Средний медперсонал – 3;



Данные об оказании паллиативной помощи за I полугодие 2019г. (отделения ПМП)

Количество медицинских организаций (стационарного профиля)	12
Количество пациентов	1858
Койко-дни	34 432
Средний койко-день	19
Госпитализировано с прикреплённых территорий	25,3%
Выписано под наблюдение АПС	1 203 (65%)
Летальность	655 (35%)

Пациенты 1858

Онкологический профиль

939

Не онкологический профиль

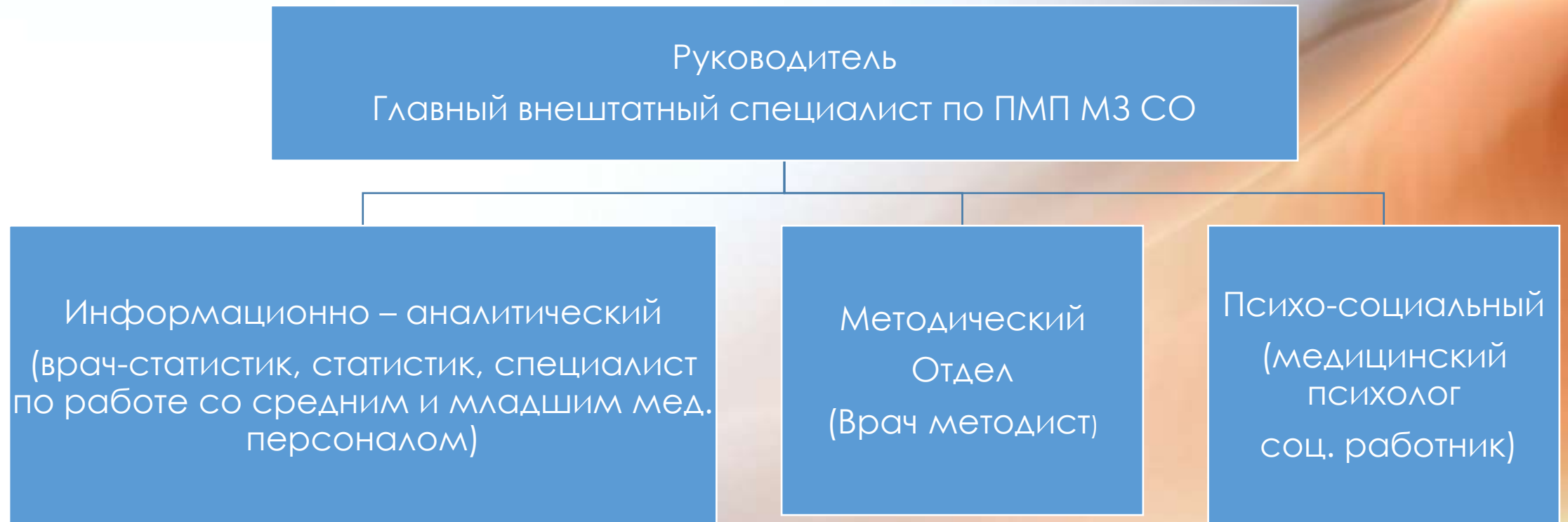
919

Кадровое обеспечение стационарной службы ПМП

В 10 отделениях паллиативной помощи численность сотрудников составляет 182 человека, из них врачей паллиативной помощи 19 и 8 совместителей других специальностей. Младшего медицинского персонала 69 человек, в т.ч. 5 человек совмещают работу в других отделениях



Организационно методический центр паллиативной помощи населению (Координационный центр)



Цели организационно методического центра паллиативной помощи населению

1. Повышение качества, доступности паллиативной помощи и координации деятельности учреждений по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи.



Организационно методический центр паллиативной помощи населению

Задачи координационного центра

1. Формирование единого внутреннего реестра пациентов паллиативного профиля;
2. Координация внутриведомственного и межведомственного взаимодействия;
3. Увеличение доступности для населения ПМП на до госпитальном этапе;
4. Увеличение и реформирование коечного фонда (палаты респираторной поддержки, хоспис, отделения сестринского ухода);
5. Унификация форм отчетов и документации;
6. Профильность использования коечного фонда;

Показатели работы организационно методического центра паллиативной помощи населению

Показатель	01.07.2019	01.10.2019
Количество пациентов (формирование, наполнение реестра)	1858 >	2739 + (7273 онкорегистр)
Количество пациентов (среднее значение, ежемесячно)	309	440
Количество койко-дней	34 432	43 952
Количество койко-дней (среднее значение, ежемесячно)	18	19,6
выписано	1203	2613
Госпитализированные с прикрепленных территорий	25,3% >	29%

За 2 месяца в сравнении с первым полугодием выросла летальность, что характеризует более правильную госпитализацию. Увеличение числа госпитализированных больных с прикрепленных территорий с 25,3% до 29%

Показатели работы организационно методического центра паллиативной помощи населению (данные за три месяца текущего года)

Выезды в лечебные учреждения (аудит, формирование реестра, вопросы лицензирования и лекарственного обеспечения)	21
Рабочие совещания по вопросам межведомственного взаимодействия (Епархия, Мин. социальной политики)	5
Публикации в СМИ	2
Поступило обращений от граждан по вопросам оказания паллиативной помощи	138
Направлено врачей на переподготовку «Частные вопросы оказания паллиативной медицинской помощи»	36
Прошли переподготовку в период с 2016 по 2019г.среднего медицинского персонала по программе «Вопросы оказания паллиативной помощи» Областной медицинский колледж	85
Участие в научно-практических конференциях (федерального и регионального уровня)	8
Участие в работе профильной комиссии МЗ РФ по ПМП	2

Взаимодействие организационно методического центра паллиативной помощи населению



На базе епархиального управления в отделе социального службы Екатеринбургской Епархии, Сестричество милосердия во имя святого великомученика и целителя Пантелеимона служат 4 сестры милосердия и одна выездная патронажная бригада.

В каждом отделении паллиативной медицинской помощи организованы моельные комнаты.

Подписано соглашение между МЗ СО и Екатеринбургской епархией по вопросам ПМП

Перспективы развития паллиативной медицинской помощи в Свердловской области

- **Создание** полноценной инфраструктуры паллиативной помощи - соответствие порядкам и стандартам – 100%
- **Достижение** обеспеченности населения паллиативными койками - 1 на 10 тыс. населения
- **Число** койко-дней для паллиативной медицинской помощи - по исполнению объёмов государственного задания
- **Соотношение** врачей и среднего медперсонала - 1:3,5
- **Обеспечение** доступности паллиативной медицинской помощи - на 100%
- **Комплексный** подход к организации паллиативной помощи в сравнении со строительством отдельных учреждений (размещение коек в др. ЛПУ), ремонт, перепланировка, оснащение каждого отделения и т.п. - Экономия бюджетных средств

Перспективы развития паллиативной медицинской помощи в Свердловской области

Амбулаторный этап

Формирование оказания
ПМП на первичном
доврачебном этапе
и врачебном уровне.
Упорядочить работу
кабинетов ПМП в
соответствии с
сформированным
реестром пациентов
нуждающихся в
паллиативной помощи



Перспективы развития паллиативной медицинской помощи в Свердловской области

Выездная патронажная служба

Сформировать службу ВПС ПМП (бригады отделений) по расчетной численности населения Свердловской области.

Организация ВПС ПМП по межтерриториальному принципу с базированием по месту стационарных отделений ПМП, и в удаленных по маршрутизации.

Довести количество выездных бригад до расчетного количества - 45 единиц.



Перспективы развития паллиативной медицинской помощи в
Свердловской области

Стационарная ПМП

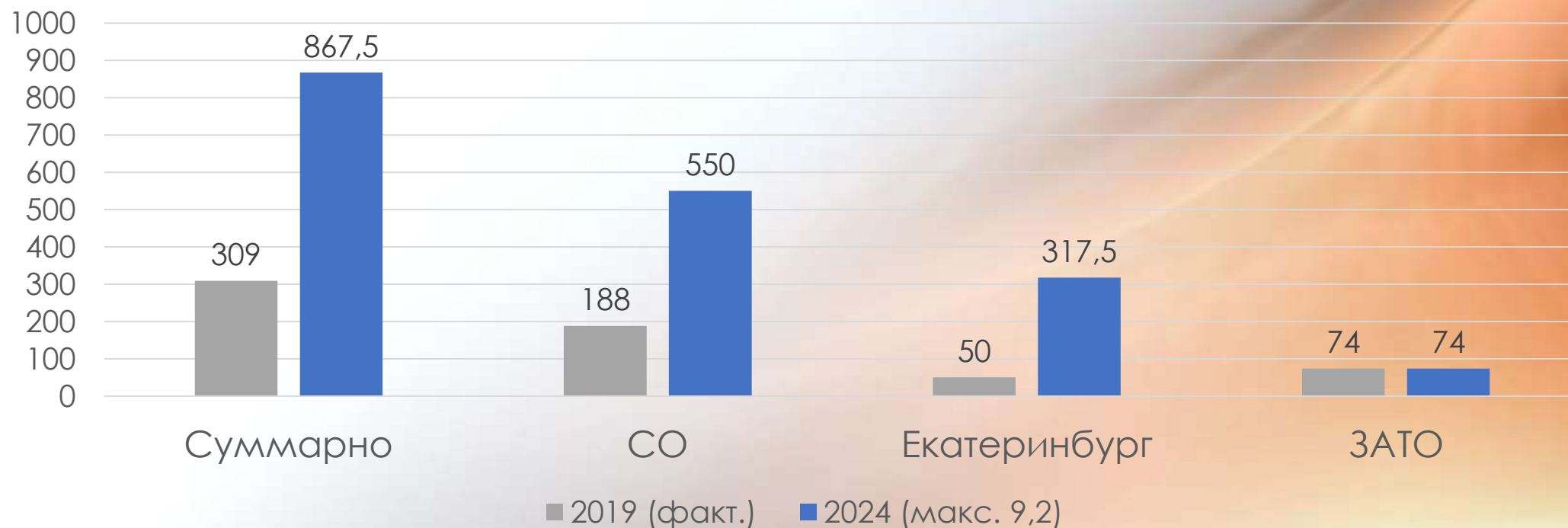
**Открытие новых отделений
паллиативной помощи -
отделения респираторной
поддержки, отделений
сестринского ухода, хосписа**



Перспективы развития паллиативной медицинской помощи в Свердловской области

Увеличение коечного фонда

Планирование коечного фонда к 2024г. (мин-макс.)



Социально-экономические аспекты развития паллиативной помощи в Свердловской области

- **Снижение нагрузки на дорогостоящие койки** других медицинских организаций и повышение эффективности их деятельности за счет рационального и целевого использования коечного фонда - 15%
- **Снижение нагрузки и повышение эффективности** деятельности скорой помощи за счет передачи функций выездным патронажным бригадам паллиативной помощи - до 10%
- **Создание условий для купирования последствий** хронического дистресса у родственников пациентов, организация адекватной психологической помощи, сохранение психического здоровья, трудовой деятельности, исполнения своих гражданских обязанностей - снижение расходов здравоохранения
- **Создание условий для купирования** синдрома эмоционально-«психологического» выгорания у персонала, организация адекватной психологической помощи медперсоналу непрерывного обучения, получение жилья, доплаты за проф. вредность - снижение расходов здравоохранения, повышение престижа медицинской профессии
- **Достижение уровня удовлетворенности населения** качеством медицинской помощи - 90% и выше

An abstract background featuring a large white sphere on the left and a large orange sphere on the right, both with soft, glowing halos. The spheres are partially overlapping, creating a sense of depth and light. The overall color palette is soft and ethereal, with a gradient from white to light blue and orange.

Благодарю за внимание!