



МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
МЕДИКО-СТОМАТОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ  
ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНЫ



# ***Стратегия развития паллиативной медицинской помощи пациентам в Российской Федерации***

***Д.м.н., профессор Новиков Георгий Андреевич***

17 января 2019 года, г. Курск

**1985 - 1987 г.г.**

**В СОСТАВЕ ОНКОЛОГИЧЕСКИХ НИИ  
ОРГАНИЗОВАНЫ ПЕРВЫЕ  
КАБИНЕТЫ ПРОТИВОБОЛЕВОЙ ТЕРАПИИ**



**РОНЦ им. Н.Н. Блохина**



**МНИОИ им. П.А. Герцена**



**Ростовский  
научно-исследовательский  
онкологический  
институт**



**НИИ онкологии  
им. Проф. Н.Н. Петрова**



**1991 год**

**В СОСТАВЕ МНИОИ ИМ П.А. ГЕРЦЕНА  
ПРИКАЗОМ МЗ РФ № 128 от 31.07.91 ОРГАНИЗОВАН  
РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАУЧНО-УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ  
ЦЕНТР ЛЕЧЕНИЯ ХРОНИЧЕСКИХ БОЛЕВЫХ СИНДРОМОВ  
У ОНКОЛОГИЧЕСКИХ БОЛЬНЫХ**



**Переименован приказом МЗ РФ № 222 от 27.06.2001 в  
Центр паллиативной помощи онкологическим больным**

... **Статья 32. МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ**

2. К видам медицинской помощи относятся:
- первичная медико-санитарная помощь
  - специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь
  - скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь
  - **паллиативная медицинская помощь**  
(введена впервые в новой редакции Закона)

***Паллиативная медицинская помощь – комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчения других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан.***

## ПАЛЛИАТИВНАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

... осуществляется медицинскими организациями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения с учетом права пациента на выбор медицинской организации и врача

... оказывается:

- в амбулаторных условиях (*кабинеты ПМП, дневные стационары, выездные патронажные службы*)
- в стационарных условиях (*отделения ПМП, хосписы, центры/больницы ПМП*)

*Направление больных осуществляют:*

*врачи-терапевты участковые, врачи общей практики (семейные врачи) и врачи-специалисты по профилю основного заболевания больного*

Вносится Правительством  
Российской Федерации

*№ 592287-7* Проект

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"  
по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи**

**Проект Федерального закона № 592287-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи»**  
**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

Положения законопроекта соответствует резолюции Всемирной организации здравоохранения WHA 67.19 «Укрепление паллиативной медицинской помощи в качестве одного из компонентов комплексного лечения на протяжении всего жизненного цикла» (Женева, Швейцария, 19-24 мая 2014 г.), согласно которой понятие «паллиативная помощь» полностью тождественно понятию «паллиативная медицинская помощь» и включает в себя оказание медицинской помощи и одновременное предоставление социальных услуг.

**Проект Федерального закона № 592287-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи»**

**Статья 36. Паллиативная медицинская помощь**

1. Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс мероприятий, включающий медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и мероприятия по уходу, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на избавление от боли, облегчение других тяжелых проявлений заболевания и поддержание функций организма.

2. Паллиативная медицинская помощь подразделяется на паллиативную первичную медицинскую помощь, в том числе доврачебную и врачебную, паллиативную специализированную медицинскую помощь

**Проект Федерального закона № 592287-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи»**

**Статья 36. Паллиативная медицинская помощь**

3. Паллиативная медицинская помощь оказывается в амбулаторных условиях, в том числе на дому, **в условиях дневного стационара и стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи, во взаимодействии с работниками организаций социального обслуживания, иными лицами, а также организациями, указанными в части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона**

**Проект Федерального закона № 592287-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи»**

**Статья 36. Паллиативная медицинская помощь**

4. Организация паллиативной медицинской помощи, в том числе взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и иных организаций, указанных в части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона, осуществляется в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального обслуживания населения.

# Варианты конечного периода жизни



Разработать и внедрить в практическое здравоохранение методологию определения потребности в паллиативной медицинской помощи пациентов, нуждающихся в комплексе медицинских вмешательств и/или в медико-социальной помощи



# **ПРАВИЛО ТРЕХ «К»**

**КОМУ:** пациентам различных  
клинических профилей

**КТО:** врач по ПМП  
врач-специалист с навыками ПМП  
средний медперсонал ПМП  
медицинские психологи  
социальные работники  
волонтеры/добровольцы

**КАК:** в каких условиях  
в каком объёме



## НЕОБХОДИМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ

- разработать и внедрить **регистр по учету пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи**

# **ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЗАДАНИЕ № 056-00149-18-00**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИКО-СТОМАТОЛОГИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ им. А.И. ЕВДОКИМОВА  
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Наименование работы:

**Разработка современных технологий паллиативной  
медицинской помощи неизлечимым онкологическим больным**

Содержание работы:

- Проведение эпидемиологического исследования и оценка потребности в ПМП неизлечимым больным**
- Создание организационно-методологических моделей оказания ПМП для субъектов РФ**
- Оценка эффективности и безопасности медицинских технологий контроля симптомов и улучшения качества жизни неизлечимых больных**
- Научное обоснование образовательных программ для врачей, медицинских сестер, социальных работников и родственников пациентов**

## НЕОБХОДИМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ

- разработать и внедрить в практическое здравоохранение методологию определения потребности в паллиативной медицинской помощи пациентов, нуждающихся в комплексе медицинских вмешательств и/или в медико-социальной помощи

## НЕОБХОДИМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ

**Внести положения об оказании паллиативной медицинской помощи пациентам, в том числе с применением наркотических анальгетиков, в порядке оказания медицинской помощи по профилям:**

**«кардиология»**

**«пульмонология»**

**«ревматология»**

**«неврология»**

**«эндокринология»**

**...**

Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ  
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

... **Статья 36. ПАЛЛИАТИВНАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ**

**2. Может оказываться в амбулаторных и стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи**

**МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИКАЗ от 20 декабря 2012 г. N 1183н «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ НОМЕНКЛАТУРЫ  
ДОЛЖНОСТЕЙ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ»**

Зарегистрировано в Минюсте России 18.03.2013 № 27723

**Номенклатура должностей медицинских работников  
и фармацевтических работников**

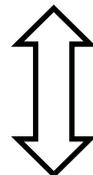
**Медицинские работники**

**1.2. Должности специалистов с высшим профессиональным  
(медицинским) образованием (врачи):**

**а) врачи-специалисты, в том числе:**

**- врач по паллиативной медицинской помощи**

**ПАЦИЕНТ**



**ПАЛЛИАТИВНАЯ  
МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ**



**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ  
СТАНДАРТ  
Врач по  
паллиативной  
медицинской  
помощи**

**ВРАЧ**

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ  
СТАНДАРТ  
по паллиативной  
медицинской  
помощи**



# ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ

**1991 – 1998 годы**

**НА БАЗЕ РЕСПУБЛИКАНСКОГО НАУЧНО-УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ЦЕНТРА ЛЕЧЕНИЯ ХРОНИЧЕСКИХ БОЛЕВЫХ СИНДРОМОВ У ОНКОЛОГИЧЕСКИХ БОЛЬНЫХ В СОСТАВЕ МНИОИ ИМ П.А. ГЕРЦЕНА ПОДГОТОВЛЕНО ОКОЛО **270** СПЕЦИАЛИСТОВ**

**1999 – 2011 годы**

**ОРГАНИЗОВАН ПЕРВЫЙ В РОССИИ КУРС ПАЛЛИАТИВНОЙ ПОМОЩИ ПРИ КАФЕДРЕ ОНКОЛОГИИ ФППО ВРАЧЕЙ ММА ИМ. И.М.СЕЧЕНОВА ПОДГОТОВЛЕНО **1433** СПЕЦИАЛИСТА**



МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИКО-СТОМАТОЛОГИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ им. А.И. ЕВДОКИМОВА

**2013 год – организована первая в России  
кафедра паллиативной медицины на факультете  
дополнительного профессионального образования  
За 5 лет подготовлено более 2 000 специалистов**

**Обучение по программе дополнительного профессионального  
образования на цикле ТУ «Паллиативная медицинская помощь».  
Длительность обучения: 144 часа. Условия обучения: очное**

### **Межвузовское сотрудничество**

**При непосредственном участии кафедры паллиативной медицины  
ФДПО разработаны рабочие учебные программы по паллиативной  
медицинской помощи для дополнительного профессионального  
образования в вузах.**

**Внедрить в систему додипломного и дополнительного профессионального образования программы обучения по паллиативной медицинской помощи для подготовки преподавателей и медицинских работников**





МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИКО-СТОМАТОЛОГИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ им. А.И. ЕВДОКИМОВА

## **ВРАЧИ ЛЕЧЕБНЫХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ**

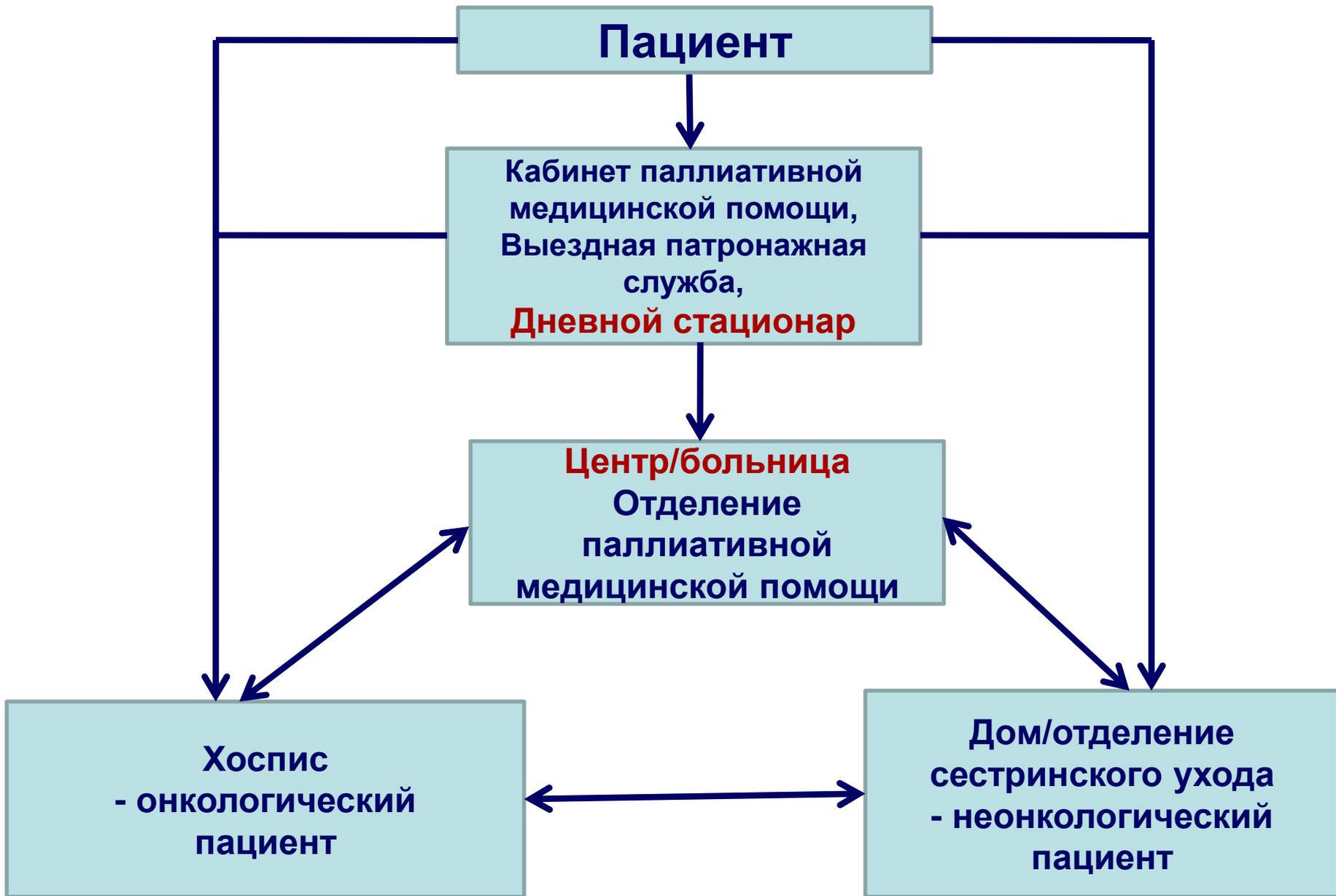
**должны знать:**

- **показания и противопоказания к оказанию паллиативной медицинской помощи**
- **структуру системы паллиативной медицинской помощи**
- **маршрутизацию пациентов при оказании паллиативной медицинской помощи**

**должны владеть современной методологией :**

- **терапии хронической боли**
- **контроля симптомов**
- **улучшения качества жизни**
- **психологической поддержки**





# МЕТОДОЛОГИЯ ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

## Инструментальные методы

Малоинвазивная хирургия

(эндоскопическая реканализация, стентирование)

Респираторная поддержка

(с внедрением новых способов и режимов ИВЛ и ВВЛ)

Детоксикация

(фотомодификация крови, энтеросорбция)

Фотодинамическая терапия

(наружная и эндоскопическая)

Локальная гипертермия

Регионарное обезболивание

(проводниковая и эпидуральная анестезия с использованием помп и дозаторов)

Нутритивная поддержка

(энтеральное и парентеральное питание с использованием помп)

**Проект Федерального закона № 592287-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи»**

- 1) пункт 4 части 5 статьи 19 дополнить словами «, **в том числе наркотическими лекарственными препаратами и психотропными лекарственными препаратами**»;
- 3) часть 2 статьи 80 после слов «паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях» дополнить словами «**и в условиях дневного стационара**».

**Разработать и внедрить региональные модели оказания паллиативной медицинской помощи с учетом географических, эпидемиологических и экономических особенностей субъектов Российской Федерации**

# РЕГИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ\*

(с учетом географических, демографических и экономических показателей)

Вариант 1



# РЕГИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ\*

(с учетом географических, демографических и экономических показателей) *Вариант II*



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**№ 861**

**МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**№ 1036**

**ПРИКАЗ**

**от 21 декабря 2017 года**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ  
ПО ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
И СОЦИАЛЬНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ГРАЖДАН,  
ПОЛНОСТЬЮ ИЛИ ЧАСТИЧНО УТРАТИВШИХ  
СПОСОБНОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ  
САМООБСЛУЖИВАНИЕ, САМОСТОЯТЕЛЬНО  
ПЕРЕДВИГАТЬСЯ, И ОКАЗАНИЯ ИМ МЕДИЦИНСКОЙ  
ПОМОЩИ**

**Правительство Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 26 декабря 2017 г. № 1640**

**«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ “РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»**

- Оказание паллиативной медицинской помощи взрослым** **2018 - 2025 годы**
- Оказание паллиативной медицинской помощи детям** **2018 - 2025 годы**



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 15 марта 2018 г. № 427-р

МОСКВА

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

**инных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2018 году  
из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации  
за счет бюджетных ассигнований резервного фонда  
Правительства Российской Федерации  
в целях развития паллиативной медицинской помощи**

Наименование субъекта Российской Федерации	Размер иного межбюджетного трансферта (тыс. рублей)
Ненецкий автономный округ	772,7
Республика Тыва	9997
Астраханская область	32392
Ставропольский край	100876,3
Московская область	165633,9
Всего	4350000

**Проект Федерального закона № 592287-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи»**  
**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

Привлечение средств субсидий федерального бюджета субъектов Российской Федерации, предусмотренных в проекте федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 28 декабря 2017 года №Пр-2713 (подпункт «б» пункта 4) **в объеме 4,03 млрд. рублей на 2019 год и 4,06 млрд. рублей ежегодно на плановый период 2020 и 2021 годов.**

Общий объем финансирования оказания паллиативной медицинской помощи за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации **в 2017 году составил 15,97 млрд. рублей.**

Реализация федерального закона **не приведет к возникновению новых бюджетных обязательств**

# МОДЕЛЬ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИ ОКАЗАНИИ ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ



**Вид медицинской помощи:**

**Паллиативная медицинская помощь**

**Где оказывается:**

**В медицинских организациях на основании соответствующей лицензии**

**Кем оказывается:**

**Должность - врач по паллиативной медицинской помощи**

**Трудовые функции:**

**Профессиональный стандарт  
Врач по паллиативной медицинской помощи**

**Дополнительное профессиональное образование:**

**Повышение квалификации по паллиативной медицинской помощи**

## **Ввести научную специальность**

### **«Паллиативная медицина»**

#### **Основные цели:**

- научное обоснование и разработка методологии паллиативной медицинской помощи**
- возможность обучения в ординатуре и аспирантуре**



# 1996

## ЗАРЕГИСТРИРОВАН

# НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ «ПАЛЛИАТИВНАЯ МЕДИЦИНА И РЕАБИЛИТАЦИЯ»

*Выходит ежеквартально*

Свидетельство Комитета РФ по Печати № 014722 от 17 апреля 1996 г.

**Входит в Перечень ведущих периодических изданий, рекомендованных ВАК для опубликования результатов диссертационных работ**

[www.palliamed.ru](http://www.palliamed.ru)



Российская Ассоциация паллиативной медицины

# Изданы: монографии, курс лекций, учебники, учебные пособия, образовательная программа



[www.palliamed.ru](http://www.palliamed.ru)



Российская Ассоциация паллиативной медицины

**Разработать и внедрить национальные  
клинические рекомендации по паллиативной  
медицинской помощи с привлечением главных  
внештатных специалистов Минздрава России и  
ведущих экспертов и специалистов по  
паллиативной медицине из субъектов РФ**



Общероссийская общественная организация  
**«Российская Ассоциация  
паллиативной медицины»**

*Государственный регистрационный номер 1127799010756 от 04.06.2012*

**Цель: содействие в разработке и реализации национальной концепции развития и совершенствования паллиативной медицинской помощи в России**

**987 членов из 78 субъектов РФ**

**Член Европейской Ассоциации Паллиативной Медицины**



**European Association for Palliative Care**  
*Non Governmental Organisation (NGO) recognised by the Council of Europe*

**[www.palliamed.ru](http://www.palliamed.ru)**

Межрегиональная научно-практическая конференция  
**«Паллиативная медицинская помощь и поддерживающая терапия  
в клинической практике»**

2017 - 2018 годы

Калуга – Уфа – Мурманск – Красноярск – Краснодар – Санкт-Петербург – Смоленск – Тверь – Орел  
– Москва – Воронеж – Курск – Брянск – Калининград – Екатеринбург – Волгоград – Архангельск –  
Тула – Казань – Владимир – Кострома – Оренбург – Сыктывкар – Ярославль – Томск – Ставрополь  
– Владивосток – Челябинск – Белгород – Хабаровск – Воронеж – Севастополь – Екатеринбург –  
Санкт-Петербург – Ханты-Мансийск – Липецк – Пермь – Смоленск – Астрахань

Межрегиональная научно-практическая конференция  
**«Паллиативная медицинская помощь и поддерживающая терапия  
в клинической практике»**

январь – ноябрь 2019

Курск - Пенза - Рязань - Ижевск - Новосибирск - Московская область - Мурманск - Самара - Краснодар -  
Салехард - Якутск - Воронеж - Иркутск - Сахалин -, Екатеринбург - Ставрополь - Оренбург - Тюмень - Иваново



X Всероссийский медицинский конгресс

**«ПАЛЛИАТИВНАЯ МЕДИЦИНА В ЗДРАВООХРАНЕНИИ РФ»**

26 – 27 июня 2019 года, Москва, Россия  
Здание Правительства Москвы, Новый Арбат, д. 36

Мероприятия с 2016 г. аккредитованы Координационным советом  
по развитию непрерывного медицинского и фармацевтического образования  
при Министерстве здравоохранения Российской Федерации

*Нельзя говорить «МЫ»,  
когда стоишь в стороне.*

*Антуан де Сент-Экзюпери*

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**